

信息安全法律基础

主讲人： 庄连生

Email: {lszhuang@ustc.edu.cn}

Fall, 2009

University of Science and Technology of China





第五讲

计算机信息网络法

内容提要:

- ① 计算机信息网络法的概念和范围
- ② 计算机信息网络建设规范
- ③ 计算机信息网络运营规范
- ④ 计算机信息网络安全保护规范
- ⑤ 专题讨论: 由“熊猫烧香”谈大学生网络犯罪



计算机信息网络法的概念和范围

- 计算机信息网络法是规范和调整计算机信息网络的建设、运营、安全保护等过程中发生的社会关系（主要是行政管理关系）的一系列法律、法规和规章的集合或相关规范的总称。
- 调整范围：
 - ① 计算机信息网络建设中的社会关系
 - ② 计算机信息网络运营中的社会关系
 - ③ 计算机信息网络的安全保护关系





计算机信息网络的法和概念和范围

➤ 计算机信息网络建设规范

- ① 计算机信息网络建设关系指在规划、构建计算机信息网络和网络互联时发生的国家机关、建设单位、网络接入服务商乃至上网用户之间的社会关系。
- ② 目前已经制定和颁布的规范有：
 - ✓ 网络IP地址的分配和管理规范
 - ✓ 网络域名规范，包括对标准网络域名和中文域名的管理
 - ✓ 计算机信息网络国际联网规范
 - ✓ 计算机信息网络集成资质规范





计算机信息网络法的概念和范围

➤ 计算机信息网络运营规范

① 计算机信息网络运营包含的内容：

- ✓ 综合性运营服务，如国际互联网业务、电子签名、电子认证等；
- ✓ 专门、专业的网络信息服务或者网络商务，如电子公告服务、电子邮件等

② 计算机信息网络运营规范调整的社会关系：

- ✓ 在综合性网络运营服务规范方面，主要有：1) 计算机信息网络国际联网业务和网站经营规范；2) 电子商务和电子政务中的电子签名及其安全认证体系规范；3) 互联网上网服务营业场所规范
- ✓ 计算机信息网络的专门、专业服务的规范文件，主要有：1) 互联网各种信息服务规范；2) 互联网多媒体规范，包括多媒体通信和传播的规范、多媒体信息服务的管理规范；3) 网络游戏规范；4) 电子邮件服务规范；5) 互联网金融服务规范；6) 互联网药品交易服务规范。



计算机信息网络法的概念和范围

➤ 计算机信息网络安全保护规范

- ① 计算机信息网络安全是指防止信息网络本身及其采集、加工、存储、传输的信息数据被故意或偶然地非授权泄露、更改、破坏，或使信息被非法辨认、控制，以保障信息的可用性、机密性、完整性、可控性、不可抵赖性。
- ② 计算机网络安全保护规范的内容：
 - ✓ 计算机信息系统安全保护规范。
 - ✓ 互联网安全保护规范。
 - ✓ 计算机病毒防治管理规范
 - ✓ 计算机信息网络保密规范
 - ✓ 重要行业领域的计算机信息网络安全规范
 - ✓ 其他与计算机信息网络相关的安全保护规范



计算机信息网络法的概念和范围

➤ 计算机信息网络法的特征：

- ① 调整范围广泛：涉及计算机信息网络的各个方面和各个领域，包括网络IP地址的分配管理、网络域名管理等；
- ② 调整对象多元：不仅包括基于人类行为而产生的社会关系，也包括对网络世界的事实状态进行法律界定，对客观物质进行法律定性；
- ③ 调整主体复杂：其所调整的行政管理主体广泛，所调整的行政相对人多种多样，所调整的相关行为人庞杂；
- ④ 调整手段多样：包括刑法、民法、行政法及其综合手段；
- ⑤ 发展变化迅速，比其他法律法规更快的更新速度。





计算机信息网络建设规范

➤ 网络IP地址的分配与管理规范

- ① 《互联网IP地址备案管理办法》规定国家对IP地址的分配使用实行备案管理制度。备案信息包括：备案单位情况、备案单位的IP地址来源信息、备案单位的IP地址分配使用信息、自带IP地址的互联网接入用户信息；
- ② 信息产业部对电信业务经营者、公益性互联网络单位和中国互联网络信息中心的IP地址备案实施监督管理，统一建设并管理全国的互联网IP地址数据库，制定和调整IP地址分配机构需备案的IP地址信息；
- ③ 各省市、自治区、直辖市通信管理局对本行政区内其他各级IP地址分配机构的IP地址备案活动实施监督管理；各级IP地址分配机构应当通过信息产业部制定的网站，按照IP地址备案的要求以电子形式备案IP地址信息。



计算机信息网络建设规范

- **域名注册管理负责机构：**信息产业部、域名注册管理机构、域名注册服务机构；
- **互联网域名管理规范：**
 - ① 域名体系：《中国互联网域名体系》
 - ② 域名注册、域名变更、域名注销
- **域名争议解决规范：**
 - ① 争议解决机构：
 - ② 域名争议解决办法：
 - ③ 域名注册侵权：
 - ④ 恶意注册或者使用：



计算机信息网络建设规范

➤ 计算机信息网络国际联网规范

- ① 我国对国际联网实现统筹规划、统一标准、分级管理、促进发展的原则。
- ② 《计算机信息网络国际联网管理暂行规定》
- ③ 对从事国际联网经营活动实行经营许可证制度，对从事非经营活动的，实行主管单位审批制度；
- ④ 从事国际联网经营活动的和从事非经营活动的接入单位必须具备一定的条件；
- ⑤ 国际出入口信息提供单位、互联单位和接入单位的责任和义务；





计算机信息网络建设规范

➤ 计算机信息网络集成资质规范

- ① 计算机信息系统网络集成指从事计算机应用系统工程和网络系统工程的总体策划、设计、开发、设施、服务及保障工作的总称；
- ② 我国对计算机信息网络集成实行资质管理和资质认证管理制度。
- ③ 信息产业部负责计算机信息系统集成资质认证管理工作，包括指定和管理资质认证机构、发布管理办法和标准、审批和发布资质认证结果。设立了计算机信息系统集成资质认证管理委员会，下设资质认证专家委员会和资质认证工作办公室来处理具体工作。
- ④ 资质等级分为一、二、三、四级。
- ⑤ 计算机信息系统集成资质由计算机信息系统集成资质认证机构认证。
- ⑥ 《资质证书》有效期四年：获证单位每年都要自查、两年进行一次年检、四年进行一次换证检查和非例行监督检查。



计算机信息网络安全建设规范

➤ 各国家机关系统计算机信息网络安全建设规范

- ① 1996年最高人民法院颁布执行《全国法院计算机信息网络建设管理暂行规定（试行）》；
- ② 国家税务系统建立计算机关于网络和税务系统纪检监察计算机信息专用网；
- ③ 2001年，国家财政系统建立了“政府财政管理信息系统”网络（即“GFMIS”）；





计算机信息网络运营规范

- **计算机信息网络运营规范**是通过行政法、民商法、刑法及其综合性法律手段，对计算机信息网络运营过程中和计算机信息网络服务领域发生的各种社会关系进行调整的法律规范的总称。
- **计算机信息网络运营规范主要内容：**
 - ① 综合性网络运营服务规范
 - ② 计算机信息网络专业、专门服务规范
 - ③ 国家各机关部门主管范围内的计算机信息网络运营管理规范。





计算机信息网络运营规范

- **综合性网络运营服务规范**，主要是规制计算机信息网络国际联网业务和网站经营、电子签名和电子认证、上网服务营业场所的有关规范；
- **计算机信息网络国际联网业务的经营许可规范：**
 - ① 1998年发布的《信息产业部关于计算机信息网络国际联网业务实行经营许可证制度有关问题的通知》来规范
 - ② 我国计算机网络分为经营性网络和非经营性网络，实行不同的国际联网业务管理。
 - ③ 对接入经营性网络的经营单位，实行经营审批和颁发经营许可证制度，并实行部、省两级管理；



计算机信息网络运营规范

➤ 经营性网站的备案规范

- ① 经营性网站指经营者为通过互联网发布消息、广告、设立电子信箱、开展商务活动以及向他人提供实施上述行为所需互联网空间等经营性目的，利用互联网技术建立并拥有由域名管理机构核准的独立域名的电子平台。
- ② 我国对经营性网站实行由工商行政部门专管的备案管理制度，**2000**年颁发的《经营性网站备案登记管理办法》来规定
- ③ 申请经营性网站备案的条件
- ④ 经营性网站备案的内容包括网站名称、域名、**IP**地址、管理负责人、**ISP**提供商、服务器所在地地址、联系办法等。
- ⑤ 备案流程：申请→公告→发放电子标识→安装电子标识
- ⑥ 备案自动注销



计算机信息网络运营规范

➤ 电子签名和电子认证服务规范

- ① 《中华人民共和国电子签名法》 《电子认证服务管理办法》
- ② 《电子签名法》主要适用于电子商务活动，但同时授权国务院或者国务院规定的部门可以依据该法制定在政务活动和其他社会活动中使用电子签名、数据电文的具体办法。
- ③ 法律文书不能采用电子签名形式的情况
- ④ 电子签名的法律效力问题：书面形式、原件形式要求、文件保存要求、证据效力；
- ⑤ 电子签名的可靠性规定
- ⑥ 电子签名的认证问题：**1)** 我国对电子认证服务机构采用了政府主导的管理模式；**2)** 电子认证服务机构的义务



计算机信息网络运营规范

➤ 互联网上网服务营业场所管理规范

- ① 《互联网上网服务营业场所管理条例》
- ② 互联网上网服务营业场所，指通过计算机等装置向公众提供互联网上网服务的网吧、电脑休闲室等营业性场所，不包括学校、图书馆等单位内部附设的为特定对象获取资料、信息，提供的上网服务场所；
- ③ 管理机构：文化行政部门、公安机关、工商行政管理部门、电信管理等部门；
- ④ 我国对互联网上网服务经营活动实行许可制度，对经营单位有一定的要求，必须持有《网络文化经营许可证》；
- ⑤ 流程：申请（文化部）→审查→申请（公安机关）→审核→申请（文化部）→检查审核→申请注册（工商部门）→开业



计算机信息网络运营规范

- **计算机信息网络专业、专门服务规范**，包括对互联网的信息服务、多媒体服务、网络游戏、电子邮件服务、金融服务和药品交易服务的法律管理规范；
- **互联网信息服务管理规范：**
 - ① 《互联网信息服务管理办法》规范互联网信息服务活动；互联网信息服务分为经营性和非经营性两类，分别实行行政许可管理制度和备案管理制度；
 - ② 互联网新闻信息服务：
 - ✓ 《互联网新闻信息服务管理规定》
 - ✓ 国务院新闻办公室审批互联网信息服务单位的设立
 - ✓ 设立互联网信息服务单位的资质
 - ③ 电子公告服务
 - ④ 互联网药品信息服务：由食品药品行政管理部门实行监督管理。



计算机信息网络运营规范

➤ 互联网多媒体服务规范

- ① 包含对互联网等信息网络传播视听节目的管理和对计算机信息网络公众多媒体信息服务的管理；
- ② 国家和地方的广播电视行政部门具体负责监督管理互联网等信息网络传播视听节目的服务活动。
- ③ 我国对从事信息网络传播视听节目业务实行行政许可制度，相关单位应当取得由国家广电总局核发的《信息网络传播视听节目许可证》。
- ④ 通过信息网络向公众传播的新闻类视听节目，限于境内广播电台、电视台、广播电视台以及经批准的新闻网站制作、播放的节目。
- ⑤ 用于通过信息网络向公众传播的影视剧类视听节目，必须取得《电视剧发行许可证》《电影公映许可证》
- ⑥ 转播视听节目只能转播广播电台、电视台播出的广播节目；链接或集成视听节目，只能链接或继承取得《信息网络传播视听节目许可证》机构开办的试听节目。



计算机信息网络运营规范

➤ (cont.) 互联网多媒体服务规范

- ① 计算机信息网络公众多媒体信息服务指通过公用计算机信息网络向社会或公众提供的多媒体计算机信息服务。
- ② 我国对互联网公众多媒体信息服务实施经营许可证管理制度。
- ③ 多媒体信息源提供者对其提供信息的合法性与真实性承担主要责任；网络经营者和接入服务经营者承担相应的责任。





计算机信息网络运营规范

➤ 网络游戏管理规范

- ① 积极构建产业支持体系，大力支持网络游戏产业健康发展；
- ② 依法规范网络游戏市场秩序：
 - ✓ 严格市场准入，强化内容监督；
 - ✓ 加强网络游戏产品的进口管理工作
 - ✓ 加大对“私服”“外挂”等违法行为的打击力度
 - ✓ 加强行业自律和社会监督。





计算机信息网络运营规范

➤ 电子邮件服务规范

- ① 法律规范的电子邮件服务，指设置互联网电子邮件服务器，为互联网用户发送、接收互联网电子邮件提供条件的行为。
- ② 国家对互联网电子邮件服务器提供者的电子邮件服务器IP地址实行登记管理；
- ③ 电子邮件服务提供商对个人注册信息和互联网电子邮件地址负有保密的义务；
- ④ 垃圾邮件、广告邮件等的处理





计算机信息网络运营规范

➤ 互联网金融服务管理规范

- ① 互联网金融服务包括网上银行业务、网上证券委托业务等；
- ② 在我国境内设立各类银行机构，在开办网上银行业务之前，应在开办前向中国人民银行提出申请；
- ③ 在境外注册的银行机构通过因特网向我国大陆居民提供网上银行业务的，也须事前向中国人民银行申请。
- ④ 拟开办网上银行业务的银行，需要具备如下条件：**1）**内部控制机制健全；**2）**具有良好的电子化基础设施；**3）**经营活动平稳、主要资产负债指标正常；**4）**能有效地管理和控制网上银行业务风险；**5）**外国银行分行申请开办网上银行业务，其总行所在国（地区）监管当局应具备对银行网上业务进行监管的法律框架和监管能力；**6）**中国人民银行要求的其他条件。



计算机信息网络运营规范

➤ (cont.) 互联网金融服务管理规范

- ⑤ 中国人民银行对设立网上银行实行统一的许可制度，但对新开办的网上银行业务品种的申请，实行审批制度和备案制度。
- ⑥ 网上证券业务指证券公司通过互联网，向在本机构开户的投资者提供用于下达证券交易指令、获取成交结果的一种服务形式。
- ⑦ 目前，我国网上委托的证券业务仅能是上海证券交易所、深圳证券交易所所挂牌的证券。
- ⑧ 网上证券业务的风险提示与控制：不允许直接向客户提供计算机网络及电话形式的资金转账服务；禁止开展网上证券转托管服务；自主决策网上委托系统的建设、管理和维护；客户交易指令保存**15**年。



计算机信息网络运营规范

➤ 互联网药品交易服务管理规范

- ① 指通过互联网提供药品（包括医疗器械、直接接触药品的包装材料和容器）交易服务的电子商务活动。
- ② 从事互联网药品交易服务的企业必须经过食品药品监督管理局审查验收，并取得互联网药品交易服务机构资格证书。
- ③ 为药品生产企业、药品经营企业和医疗机构之间的互联网药品交易提供服务的企业不得参与药品生产、经营；不得与行政机关、医疗机构和药品生产经营企业存在隶属关系、产权关系和其他经济利益关系。
- ④ 第三方申请提供互联网药品交易服务的流程：向省/市/自治区（食品）药品监督管理部门申请→受理/不受理/材料不全（5日）→向国食品药品监督管理局报送相关申请材料（10日）→同意或不同意现场验收（20日）→现场验收（20日）→发放证书（10日）



计算机信息网络运营规范

➤ (cont.) 互联网药品交易服务管理规范

- ⑤ 生产企业、药品批发企业申请互联网药品交易服务的流程：申请→同意或者不同意现场验收（20日）→验收（20日）→核发证书(10日)

相关网址： http://www.gxns.net/law/2007/0816/article_10.html





计算机信息网络安全保护规范

➤ 计算机信息系统安全保护规范

- ① 计算机信息系统的安全保护工作的重点是维护国家事务、经济建设、国防建设、尖端科学技术等重要领域的计算机信息系统的安全，未联网的微型计算机的安全保护并非计算机信息系统安全保护规范的内容。
- ② 计算机信息系统安全保护工作由国家公安机关主管，国家公安机关、国家保密机关和国家其他有关部门，在规定的职责范围内做好计算机信息系统安全保护的有关工作。
- ③ 我国对计算机信息系统实行安全等级保护：《计算机信息系统安全保护等级划分准则》规定，计算机信息系统安全保护能力分为五个等级。
- ④ 计算机信息系统的安全保护除了实行安全等级保护外，还应注意和执行以下法律制度：机房安全标准制度、国际联网备案制度、进出境申报制度、单位负责制、案件报告制度、安全专用产品许可制度。



计算机信息网络安全保护规范

➤ 互联网络安全保护规范

- ① 互联网安全保护规范主要用来保护相互联通的计算机信息网络的运行安全，禁止利用互联网络破坏国家和社会稳定、破坏社会主义市场经济秩序和社会管理秩序，侵害个人、法人和其他组织的合法权益的规范。
- ② 2000年发布《全国人民代表大会常务委员会关于维护互联网安全的决定》
- ③ 危害互联网安全的主要行为：
 - ✓ 危害互联网运行安全的行为
 - ✓ 利用互联网危害国家和社会稳定的行为
 - ✓ 利用互联网危害社会主义经济秩序和社会管理秩序的行为
 - ✓ 利用互联网侵害个人、法人和其他组织的人身、财产等合法权利的行为
- ④ 不同主体在互联网安全保护方面的责任
- ⑤ 相关网址： http://www.gxns.net/law/2007/0816/article_36.html



计算机信息网络安全保护规范

➤ 计算机病毒防治管理规范

- ① 2000年发布《计算机病毒防治管理办法》
- ② 计算机病毒，是指编制或者在计算机程序中插入的破坏计算机功能或者毁坏数据，影响计算机使用，并能自我复制的一组计算机指令或者程序代码。
- ③ 公安部公共信息网络安全监察部门主管全国的计算机病毒防治管理工作；地方各级公安机关具体负责本行政区域内的计算机病毒防治管理工作。
- ④ 传播计算机病毒的行为包括：故意输入计算机病毒，危害计算机信息系统安全；向他人提供含有计算机病毒的文件、软件、媒体；销售、出租、附赠含有计算机病毒的媒体；其他传播计算机病毒的行为。
- ⑤ 任何单位和个人不得向社会发布虚假的计算机病毒疫情。



计算机信息网络安全保护规范

➤ (cont.) 计算机病毒防治管理规范

- ⑥ 从事计算机病毒防治产品生产的单位，应当及时向公安部公共信息网络安全监察部门批准的计算机病毒防治产品检测机构提交病毒样本；计算机病毒防治产品检测机构应当对提交的病毒样本及时进行分析、确认，并将确认结果上报公安部公共信息网络安全监察部门。
- ⑦ 对计算机病毒的认定工作由公安部公共信息网络安全监察部门批准的机构承担；
- ⑧ 计算机信息系统的使用单位在计算机病毒防治工作中的责任；
- ⑨ 相关惩罚

相关网址： http://www.gxns.net/law/2007/0816/article_35.html



计算机信息网络安全保护规范

➤ 计算机信息网络保密管理规范

- ① 2000年颁布《计算机信息系统国际联网保密管理规定》
- ② 计算机信息系统国际联网，是指中华人民共和国境内的计算机信息系统为实现信息的国际交流，同外国的计算机信息网络相联接。
- ③ 计算机信息系统国际联网的保密管理，实行“控制源头、归口管理、分级负责、突出点、有利发展”的原则。
- ④ 主管部门
- ⑤ 保密制度
- ⑥ 保密监督

相关网址: http://www.gxns.net/law/2007/0816/article_24.html



计算机信息网络安全保护规范

➤ 重要行业领域的计算机信息网络安全管理规范

- ① 《全国劳动管理信息计算机系统病毒防治规定》 **1991年**
- ② 《国家开发银行计算机信息系统安全保密暂行办法》
- ③ 《金融机构计算机信息系统安全保护工作暂行规定》
- ④ 《关于加强证券经营机构计算机信息系统安全管理的通知》
- ⑤ 《人事部关于对利用计算机信息系统从事违法违纪活动的处理办法（实行）》 **2001年**
- ⑥ 《电网和电厂计算机监控系统及调度数据网络安全防护规定》 **2002年**
- ⑦ 《铁路计算机信息系统安全保护办法》 **2003年**

.....



专题：由“熊猫烧香”谈起

- “熊猫烧香”事件始末
- 熊猫烧香案件分析
- “熊猫烧香”带来的反思
 - ✓ “熊猫烧香”折射私力救济局限
 - ✓ “熊猫烧香”灼伤了谁？
 - ✓ 熊猫烧香后，谁得香火钱？
 - ✓ “熊猫烧香”谁之过？——看我国用人机制
 - ✓ “熊猫烧香”中的才与罚
- 大学生网络犯罪探析





谢谢！

Q & A